

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 4.9.2022

חברי הוועדה:

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 4910 התקשרות עם עמותת "בית מורשה בירושלים" (ע"ר) לביצוע מיזם משותף לחיזוק מעמדם של האימאמים המועסקים ע"י משרד הפנים באמצעות "תכנית לחיזוק ההשפעה של המנהיגות הדתית במניעת האלימות והפשיעה בחברה הערבית" (פיילוט)

(יישום סעיף 4.ו.10 להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021)

מציגים:

ליאור שחר – מנהל אגף בכיר לתכנון ומדיניות וממלא מקום מנהל אגף בכיר לעדות לא יהודיות

רקע

במסגרת החלטת ממשלה מספר 549 מיום 24.10.2021 שעניינה "תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", הוטלה על המשרד הפנים, בין היתר, המשימה לפעול לחיזוק מעמדם של האימאמים המועסקים ע"י משרד הפנים ופועלים במסגדים ברחבי הארץ כמנהיגים דתיים בקרב האוכלוסייה המוסלמית. משרד הפנים נדרש במסגרת ההחלטה (סעיף 4.ו.10) לחזק את מעמדם של האימאמים ולהפעיל תכנית התערבות בהובלת האימאמים, למניעת הרחבת מעגלי הפשיעה והאלימות בחברה הערבית. במסגרת התכנית, על פי ההחלטה, יעברו האימאמים הכשרות מקצועיות בנושאים כגון: פתרון סכסוכים, גישור וכלים להפחתת אלימות ופשיעה.

משרד הפנים רואה חשיבות רבה בחיזוק מעמדם של האימאמים אשר כבר כיום משמשים כמתווכים ופותרים סכסוכים בחברה הערבית. המשרד רואה לנכון לחזק את מעמדם דרך התכנית לחיזוק ההשפעה של המנהיגות הדתית במניעת האלימות והפשיעה בחברה הערבית ומאמין כי הדרך המיטבית להוציא את התכנית לפועל הינה באמצעות מיזמים משותפים מול ארגונים רלוונטיים מהחברה האזרחית במטרה למנף את התקציב הממשלתי המושקע בתכנית וכן לרתום את החברה האזרחית ואת ה"שטח" למהלך החשוב.

**מטרת העל של התכנית בכללותה הינה – רתימת והכשרת מנהיגי דת ערביים, אימאמים, לפעילות אפקטיבית למניעת התפשטות מעגלי הפשיעה והאלימות בחברה הערבית.**

**התכנית שמבקש משרד הפנים לקדם מורכבת מ-2 רכיבים משמעותיים אשר יחדיו באים להגשים את מטרת העל שלהלן.**

1. **פעילות פנים-מוסלמית – תכנית להכשרת אימאמים :** רכיב זה מתמקד בפעילות בתוך החברה המוסלמית הערבית בישראל ובמסגרתה יוכשרו האימאמים המועסקים ע"י משרד הפנים בתכנית ייעודית לפיתוח מנהיגות דתית מובילת שינוי המעודדות מעורבות אזרחית פעילה לשיפור איכות החיים בקהילה, לצמצום מעגלי ההשפעה של ארגוני הפשיעה והגורמים האלימים בחברה ולחיזוק מעגלי ההשפעה של האימאמים במאבק נגד האלימות והפשיעה בתוך החברה הערבית המוסלמית.

2. **פעילות בין-דתית – "מסע לחקר ולימוד החברה הישראלית" והקמת "פורום עירוני של מנהיגי הדתות" בערים המעורבות:** רכיב זה, שמתבסס על שתי תכניות מרכזיות כפי שיפורט בהמשך, מתמקד בפעילות הבין-דתית שתעמיק את ההיכרות של האימאמים בפרט ושל מנהיגים דתיים מכלל הדתות בישראל, עם אתגרי השעה בחברה הישראלית על כלל מרכיביה ולתת בידם כלים להתמודדות עם הסוגיות המייצרות מתחים בין-דתיים בחברה הישראלית.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש**  
**ועדת מכרזים**

הפעילות הבין-דתית תכשיר את מנהיגי הדתות כקבוצות משימה מקומיות באופן שיחזק את מעמדם בקרב האוכלוסייה ותאפשר הרחבה של מוטת ההשפעה המשותפת של ההנהגה הבין-דתית על הקהילות השונות באוכלוסייה המקומית באופן שיאפשר למנהיגים הדתיים לבסס שיתופי פעולה לקידום ערכים משותפים ולפיתוח העיר והאזור לטובת שיפור איכות חיי כלל האוכלוסייה והקהילות.

במסגרת פנייה זו, מבקשים אגף בכיר לתכנון ומדיניות ואגף בכיר לעדות דתיות לאשר את ההתקשרות במסגרת מיזם משותף עם עמותת בית מורשה ירושלים (ע"ר) לטובת ביצוע **רכיב הפעילות הבין-דתית** במסגרת התכנית לחיזוק ההשפעה של המנהיגות הדתית במניעת האלימות והפשעה בחברה הערבית. כמפורט להלן.

**מהות הבקשה:**

האגף הבכיר לעדות לא יהודיות בשיתוף אגף בכיר לתכנון ומדיניות במשרד הפנים מעוניינים להוציא לפועל את הרכיב הבין-דתי בתכנית באמצעות מיזם משותף עם עמותת בית מורשה בירושלים. תקופת ההתקשרות הראשונית למיזם המשותף תוגדר כפיילוט שיימשך כ-12 חודשים. כמו כן תוגדר האפשרות להאריך את תקופת ההתקשרות למשך 5 שנים נוספות, בהתאם למידת העמידה של הפיילוט ביעדי ההצלחה שיוגדרו במסגרת התכנית. להלן פירוט תמציתי של הפרויקטים שיבוצעו במסגרת הפעילות הבין-דתית בתכנית:

1. **"מסע חקר ולימוד בחברה הישראלית"** – מסע למידה משותף, לקבוצה מעורבת של מנהיגי דתות, המתקיים במשך 3 ימים בישראל. מטרת המסע היא להעמיק את ההיכרות עם אתגרי השעה בחברה הישראלית, לתת כלים להתמודדות עם הסוגיות שעולות ולחזק התקשורת בין המנהיגים, כדרך לקידום מנהיגות המעודדת מתינות ושיח בקרב הקהילות שלה.

**קהל היעד של המסע:** 28 משתתפים במחזור, מנהיגי דת מקרב כלל הדתות בישראל, בהתאם לתמהיל הבא: 7 אנשי דת מוסלמים (אימאמים המועסקים ע"י משרד הפנים), 7 אנשי דת דרוזיים, 7 אנשי דת נוצרים ו-7 אנשי דת יהודיים. כלל המשתתפים יהיו מקרב המשתתפים הקבועים בפורום מנהיגי הדתות.  
**פיילוט:** במסגרת הפיילוט, יתקיים מסע 1 בהשתתפות של קבוצה 1 אשר תמנה כאמור, 28 משתתפים.  
**עלויות הפיילוט:** עלות המסע על כלל מרכיבו מוערכת בכ-142,000 ₪.

**מקורות המימון לפיילוט:**

משרד הפנים – 71,000 ₪

בית מורשה בירושלים – 71,000 ₪

**אופציה להרחבת ההתקשרות:** לאחר קיומו של הפיילוט תבחן האפשרות לקיים מספר מסעות נוסף במתכונת דומה, בהתאם ללקחים שיופקו מהפיילוט הראשון, בהשתתפות קבוצות נוספות של אנשי דת. תחשיב העלויות ומקורות המימון למסעות נוספים, ככל שיוחלט לקיים כאלו, יתבצע וייקבע לאחר השלמת הפיילוט והערכתו.

2. **"פורום עירוני של מנהיגי דת"** – תכנית לפיתוח קבוצת משימה עירונית: כחלק מחיזוק מעמדם של אנשי הדת בערים מעורבות יוקם ויתחזק במסגרת המיזם פורום עירוני בערים המעורבות. הפורום יהיה מורכב ממנהיגי הקהילות הדתיות בעיר ויהווה "קבוצת משימה" עירונית שתפעל לבניית מוטת השפעה משותפת על הקהילות השונות בעיר ותבסס שיתוף פעולה לקידום ערכים משותפים לפיתוח עירם ואיכות חיי כלל התושבים בה.

חברי הפורום יקבלו במסגרת התכנית את הכלים לעודד אינטראקציה חיובית ובונת אמון בין קהילות דתיות במרחב העירוני ותפעל לפיתוח החוסן היישובי ולמניעת משברים.

**קהל היעד של הפורום:** 15-20 אנשי דת – רבנים יהודיים, אימאמים מוסלמים, כמרים נוצרים, באהיים, דרוזים ומנהיגים חילוניים. מנהיגים דתיים וראשי קהילות בערים מעורבות, המאמינים בפוטנציאל הדתי לקדם סובלנות ופיתוח אנושי וקהילתי.

**פיילוט:** במסגרת הפיילוט, יוקמו תחילה פורומים ב-2 ערים מעורבות שייבחרו בהתאם לקריטריונים שיגבש משרד הפנים.

**עלויות הפיילוט:** עלות הקמת התכנית ב-2 רשויות מקומיות במסגרת הפיילוט, על כלל מרכיביה, לרבות גיוס חברי הפורומים, הכשרתם וליווי פעילותם כקבוצות משימה - מוערכת בכ-248,000 ₪ להקמה וליווי במשך שנת פעילות מלאה – בעבור 2 קבוצות ביחד. עלויות ההקמה של קבוצות נוספות ברשויות נוספות, ככל שיוחלט על הארכת והרחבת התכנית מעבר לפיילוט, צפויה להיות פחותה באופן משמעותי.

**מקורות המימון לפיילוט:**

משרד הפנים – 124,000 ₪

מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש  
ועדת מכרזים

**בחירת קיומם של מיזמים:** ככל שתאשר הוועדה הנכבדת כי מדובר בבקשה לאישור מיזם שהינו בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף – תפרסם היחידה את פרטי ההתקשרות באתר מנו"ף לתקופה התואמת את האמור בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.  
לאחר השלמת התהליך כאמור בתקנה 33 המוזכרת לעיל, תביא היחידה את הפנייה המוגמרת לאישור ועדת המכרזים שתכלול את הצהרתה של העמותה, בחתימת מורשי החתימה של העמותה, מאומתת על ידי עורך דין, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים של העמותה. כמו כן תובא לאישור הוועדה טיוטת הסכם ההפעלה של המשרד מול העמותה לעניין המיזם המשותף.

**החלטת הוועדה**

**עמותת בית מורשה בירושלים – מרכז ללימודים גבוהים ביהדות (ע"ר) (להלן: "העמותה")** הגישה הצהרה מיום 11.8.2022 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת שהינה 390,000 ₪ לתקופה של 12 חודשים של פיילוט ל-2 תכניות: "מסע מחקר ולימוד בחברה הישראלית" ו"הקמה וליווי של פורום עירוני של מנהיגי דת" בשתי רשויות מעורבות שיתמקדו בפעילות הבין דתית שתעמיק את ההיכרות של האימאמים ומנהיגים דתיים מכלל העדות בישראל עם הסוגיות המייצרות מתחים בין דתיים בחברה הישראלית, כמפורט בפנייה (להלן: "התכנית").

יודגש, כי מטרה זו הינה בליבת הפעילות של האגף לעדות לא יהודיות מכוח החלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 שעניינה תכנית לטיפול התופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026. היוזמה לביצוע הפעילות היא של המשרד מכוח החלטת הממשלה הנ"ל, בראש וועדת ההיגוי שתפקידה להוביל את התוכנית, לעצבה ולפקח על הניהול השוטף יעמוד מנהל אגף בכיר לעדות לא יהודיות. בוועדת ההיגוי ישתתפו גם נציגים מהאגף. סדר היום של ועדת ההיגוי יקבע על ידי משרד הפנים בתיאום עם העמותה המפעילה.

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 2.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי התוכנית הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ולא תמיכה.

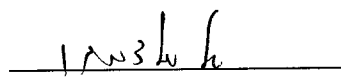
על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 2.11.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.6.3 "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים".

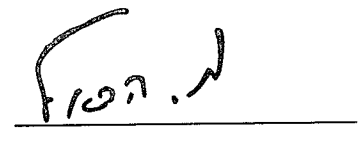
למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור ועדת המכרזים.

בשלב זה, בטרם אושרה ההתקשרות עבור ביצוע הפיילוט באופן סופי ע"י הוועדה ובטרם בוצע הפיילוט והוסקו המסקנות, אין מקום לאשר את הארכת ההתקשרות במסגרת זכות ברירה לחמש שנים נוספות.

  
ראני נוגידאת  
ס. חשב המשרד

  
עו"ד טל שלזינגר  
יועצת משפטית

  
מר משה הראל  
סמנכ"ל בכיר למינהל  
והון אנושי

אורלי זרביב

**הנדון - מיזם משותף - פעילות בין דתית במסגרת התכנית לחילוק התשלום של המנהיגות הדתית  
במועצת האלימות והמעצמה בחברה הערבית**

בהתאם לבקשתכם, הריני לאשר כדלקמן:

1. העלות הכוללת המוערכת של ביצוע המיזם (פילוטז'ים ל-2 תכניות "מסע מחקר ולימוד בחברה הישראלית"; "הקמה וליזוי של כורום עירוני של מנהיגי דת ב-2 רשויות מעורבות) הינה 390,000 ₪. בפריסה על מני תקופה של 12 חודשים.
2. עמותת "בית מורשה ירושלים" שמספרה 580110773 (ע"ד) מתחייבת לממן מחצית מעלותו של המיזם ממקורותיה העצמיים המפורטים בסעיף 2.3.1 על תתי סעיפו להוראת תכ"ם מספר 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 303) לתח"ם לעומת הליך תמיכה" (להלן: "הוראת התכ"ם").
3. במסגרת מקורותיה העצמיים של העמותה לא יוכרו כספים המועברים לעמותה על ידי משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וכל אחד ממקורות המימון המפורטים בסעיף 2.3.2 להוראת תכ"ם.
4. העמותה מתחייבת להעמיד לכל הפחות 10% מחלקה במימון הפרויקט מהכנסות שאינן ב"שווה כסף".
5. המקורות העצמיים של העמותה למימון הפרויקט הם (יש לציין את מקור המימון ולצידו הסכום):

1. תרומות והתחייבויות לתרומות 85,000 ש"ח

2. הכנסות עצמאיות ושווה כסף 110,000 ₪

**מנת פתיחה בירושלים -  
מרכז ללימודים גבוהים ביהדות**

עמותת "בית מורשה בירושלים"  
מרכז ללימודים גבוהים ביהדות

תאריך: 11/8/22

אימות חתימה

אני, ד"ר יואב גולן הח"מ ע"ד מאשר בזאת כי עמותת " בית מורשה בירושלים"  
(ע"ד) רשומה בישראל כדיון וכי מרכז ללימודים גבוהים ביהדות אשר חתמו על הצהרה זו  
בשנת חתמו עליה כמי ומוסמכים לעשות כן בשמתי, (כי חתימתם על הצהרה זו מחייבת  
את העמותה

יהודה צור, עו"ד ונוטריון  
Yehuda Zur, Adv. & Notary  
מס' רישום: 15211  
תל אביב, ישראל 6100002  
טל: 03-5200000

11/8/22

האריך